

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.) i članka 30. Statuta Općine Gračišće („Službene novine Grada Pazina“, broj 11/22), Općinsko vijeće Općine Gračišće, na sjednici održanoj dana _____ 2023. godine, donijelo je

O D L U K U

o osnivanju Zajedničke službe komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva

Članak 1.

Općina Gračišće, zajedno s Gradom Pazinom, Općinom Cerovlje, Općinom Lanišće i Općinom Lupoglav osniva Zajedničku službu komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Lanišće i Lupoglav (u daljnjem tekstu: Zajednička služba komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva).

Članak 2.

Obavljanje poslova komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva u Zajedničkoj službi komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva podrazumijeva provođenje važećih odluka o komunalnom redu, odluka o uređenju prometa i odluka o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina na područjima Grada i Općina potpisnica Sporazuma, kao i obavljanje svih ostalih poslova koji su u skladu s pozitivnim propisima Republike Hrvatske stavljani u nadležnost komunalnih, prometnih i poljoprivrednih redara kao i drugih vrsta poslova za koje je uobičajeno da ih obavljaju komunalni, prometni i poljoprivredni redari.

Članak 3.

Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave glede organizacije, načina upravljanja, financiranja, odgovornosti i statusnih pitanja Zajedničke službe komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva iz članka 1. ove Odluke urediti će se Sporazumom.

Ovlašćuje se Načelnik Općine Gračišće za potpisivanje Sporazuma iz stavka 1. ovog članka po donošenju ove Odluke na Općinskom vijeću Općine Gračišće te istovjetnih Odluka na Gradskom vijeću Grada Pazina i Općinskim vijećima Općina Cerovlje, Lanišće i Lupoglav.

Članak 4.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o osnivanju Zajedničke službe komunalnog redarstva („Službene novine Grada Pazina“, broj 55/18).

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav i Sveti Petar u Šumi“.

KLASA: 363-01/23-01/10

URBROJ: 2163-17-02-02-23-1

Gračišće, _____

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE GRAČIŠĆE

Predsjednik Općinskog vijeća

_____, v.r.

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje Odluke o osnivanju Zajedničke službe komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva nalazi se u članku 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji propisuje da predstavnička tijela jedinice lokalne samouprave svojom odlukom mogu osnovati zajedničko tijelo za obavljanje poslova iz svog samoupravnog djelokruga.

II. OCJENA STANJA

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu obavljanje pojedinih poslova iz svoga samoupravnog djelokruga organizirati zajednički putem zajedničkog tijela, zajedničkog upravnog odjela ili službe, mogu osnovati zajedničko trgovačko društvo ili mogu zajednički organizirati njihovo obavljanje u skladu s posebnim zakonima. Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga uređuju se posebnim sporazumom u skladu sa zakonom i njihovim statutima i općim aktima.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18., 110/18. i 32/20.) propisano je da poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela a da poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela. Jedinice lokalne samouprave mogu ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

U provođenju Zakona o komunalnom gospodarstvu komunalni redari obavljaju poslove nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu i druge poslove određene tom odlukom. U provođenju Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“ broj 67/08., 48/10., 74/11., 80/13., 158/13., 92/14., 64/15., 108/17., 70/19., 42/20., 85/22. i 114/22.) prometni redari obavljaju poslove nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, upravljanja prometom te premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila sukladno odlukom o uređenju prometa na području jedinice lokalne samouprave.

U provođenju Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 20/18., 115/18., 98/19. i 57/22.) poljoprivredni redari obavljaju poslove nadzora nad provedbom agrotehničkih mjera i mjera za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina propisanih odlukom o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina.

Općina Gračišće skupa sa Gradom Pazinom i Općinama Cerovlje, Lanišće i Lupoglav osnovale su svojim odlukama Zajedničku službu komunalnog redarstva („Službene novine Grada Pazina“ broj 55/18, 5/19., 56/18. i 9/19. te 29/18. – Službene novine Istarske županije). Dana 29. travnja 2019. godine navedene JLS sklopile su Sporazum o međusobnim odnosima u organiziranju Zajedničke službe komunalnog redarstva. Nakon natječajnog postupka koncem 2019. godine zaposlen je zajednički komunalni redar u Zajedničku službu komunalnog redarstva koja je osnovana kao ustrojstvena jedinica unutar Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i gradnju Grada Pazina.

Prema pravnom shvaćanju Upravnog odjela za prostorno uređenje i gradnju, Odsjeka za drugostupanjski upravni postupak Istarske županije, Zajednička služba komunalnog redarstva može se osnovati kao posebno upravno tijelo ili kao ustrojstvena jedinica unutar upravnog tijela pojedine JLS te je u tom slučaju zaposleni komunalni redar u Zajedničkoj službi komunalnog redarstva ujedno i te JLS, koji uređuje, vodi postupke i izdaje rješenja pod zaglavljem navedenog upravnog odjela i Zajedničke službe komunalnog redarstva, i to za područje svih potpisnica Sporazuma. Gradonačelnik Grada Pazina je 27. srpnja 2020. godine donio Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 30/20.) kojim je unutar Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo ustrojena Zajednička služba komunalnog redarstva. Sukladno navedenom, od 01. siječnja 2021. godine predmeti koji su se odnosili na postupanje komunalnog redara otvarali su se u pisarnici Grada Pazina za sve JLS potpisnice sporazuma, a klasa i urbroj određivali su se sukladno Planu klasifikacijskih oznaka i brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata Grada Pazina sa zaglavljem Grada Pazina, Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo, Zajednička služba komunalnog redarstva. Takva praksa je zadržana i nakon najnovijeg Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 26/22.).

U proteklom razdoblju uočeno je da je, zbog zakonskog povećanja obima poslova u nadležnosti komunalnog redara (građevinska inspekcija), potrebno zapošljavanje više službenika na tim poslovima. Stoga se predlaže da se zajednička služba osim po broju službenika proširi i na području nadležnosti prometnog i poljoprivrednog redarstva jer su nadležnosti komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva, kako u Općini Gračišće tako i u Gradu Pazinu i u navedenim općinama, po obimu sve zahtjevnije.

Osnivanjem Zajedničke službe komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva omogućava se na racionalan način zadovoljavanje potreba za rješavanjem poslova u domeni komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva jer bi pojedinačno rješavanje za svakog od osnivača bilo puno skuplje. Ovakvim oblikom udruživanja bitno se smanjuju novonastale obveze te se racionalno troše proračunska sredstva a istovremeno se omogućava građanima sigurnost, red, jednakost u provođenju zakonske regulative. Pogotovo u vidu da je Vlada RH donijela Odluku o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave, čime su stvoreni preduvjeti za korištenje financijskih poticaja za dobrovoljno funkcionalno spajanje jedinica lokalne samouprave. Zajednička služba komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva nesumnjivo je funkcionalno spajanje jedinica lokalne samouprave.

III. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVE ODLUKE

Za provedbu ove Odluke potrebno je planirati financijska sredstva u Proračunu Općine Gračišće za 2023. godinu (i nadalje) u visini omjera troškova Zajedničke službe komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva koji se odnosi na Općinu Gračišće.

IV. PRIJEDLOG ODLUKE

Prijedlog Odluke o osnivanju Zajedničke službe komunalno-prometno-poljoprivrednog redarstva utvrdio je Jedinствени upravni odjel Općine Gračišće te ju je uputio Općinskom vijeću Općine Gračišće na razmatranje i donošenje.